**משרד האוצר**

**רשות המסים בישראל**

**פיקוח רשות המסים על העמידה בתנאי החוק  
לעידוד השקעות הון**

**הגופים המבוקרים: משרד האוצר - רשות המסים בישראל; משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה - מרכז ההשקעות**

**ליקוי**

1. הביקורת העלתה כי רשות המסים בישראל, במסגרת שומות שהיא עושה למפעלים מאושרים, אינה מקיימת בקרה מספקת על עמידתם בתנאים שנקבעו להם. עקב כך מתעורר חשש כי המדינה מאבדת הכנסות ממסים בסכום ניכר. על הרשות לבחון את הממצאים שהועלו בדוח זה ולגבש מדיניות חדשה לטיפול שומתי במפעלים מאושרים שבמסגרתה ישופרו סדרי בדיקות השומות של המפעלים המאושרים.

**ליקוי**

2. בתכניות העבודה של הרשות לשנת 2005 ואילך נקבע כי תינתן עדיפות גבוהה לטיפול בתיקי מפעלים מאושרים. אולם, בשנים האחרונות פחת במידה ניכרת מספר תיקי המפעלים המאושרים הנבדקים במסגרת תכנית העבודה השנתית של הרשות.

**ליקוי**

3. בביקורת נבדקו 25 תיקים של מפעלים מאושרים. בתיקים לא נמצאו העתקים מתכניות שיווק, אף שמתן ההטבות מותנה בביצוען.

**ליקוי**

4. הרשות לא קבעה הסדרי דיווח שיאפשרו לה לקבל מידע עדכני על מפעלים מאושרים שאינם עומדים בתנאי כתב האישור. בהיעדר מידע זה, אין הרשות יכולה לפעול במקרי הצורך במהירות וביעילות, לחיוב המפעלים האמורים במלוא סכום המס שעליהם לשלם.

**ליקוי**

5. ב-31.12.06 הפכו כ-46% מהשומות העצמיות של מפעלים מאושרים לשנים 2002-1999 לשומות סופיות, בלא שהן נבדקו. בהיעדר טיפול של משרדי השומה בשומות הללו, זכו מפעלים להטבות מס בלא שנבדקה באופן מעמיק עמידתם בתנאים שנקבעו בכתב האישור.

**מעקב**

**רשות המסים בישראל**

1-5. קיימת התייחסות למפעלים להם יש אישור כ"מפעל מאושר". הפרמטר לבחירת תיקים לתוכנית העבודה של "מפעל מאושר" הינו בעל משקל גבוה יחסית; אם יש למפעל "אישור ביצוע" של מרכז ההשקעות, ואינו מתחיל בפעילות או שעדיין אין לו הכנסות, אינו מטופל שומתית עד קיום הכנסות ממנו.

החל משנת 2004, ניתן לדרוש הטבות גם במסלול "מפעל מוטב", בו לא נדרשת כלל פנייה למרכז ההשקעות. משקלו של מסלול זה הלך ועלה עם השנים (במקביל לצמצום תקציב מרכז ההשקעות). מסלול זה ממוחשב באופן מפורט, לכן בתוכנית העבודה ניתן להיות סלקטיביים בבחירה, ולקבל תוצאות מיטביות בבדיקה, גם במספר קטן של תיקים.